



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Просители убежища, беженцы и вынужденно перемещенные лица в Азербайджане: проблемы и перспективы***

**Ариф Юнусов**

Пояснительная записка 13/124

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть  
распространена, цитирована или воспроизведена  
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



## Введение

О беженцах и людях с подобной судьбой, вынужденных в силу различных обстоятельств, в том числе конфликтов и депортаций покинуть свои дома, еще 20 лет назад в Азербайджане никто не знал. Однако за последние 20 лет эти процессы вынужденной миграции носили столь масштабный для Азербайджана характер, что стали частью современной азербайджанской действительности, своего рода визитной карточкой, оказывающей влияние буквально на все сферы жизни молодого государства. При этом эти процессы, а также положение и статус вынужденных мигрантов в разное время имели свои особенности и специфику.

## Вынужденная иммиграция в Азербайджан в результате этнических конфликтов из постсоветских стран

Азербайджан стал первой республикой в СССР, которая столкнулась с проблемой беженцев, тогда еще советских граждан, ставших жертвой этнического конфликта: в ноябре 1987 г., спасаясь от возникшего конфликта, из Кафанского района Армении несколько сот азербайджанцев бежали в столицу Азербайджана Баку<sup>1</sup>. Однако основной поток беженцев начался после официального начала конфликта в феврале 1988 г. В результате, к началу 1989 г. в Азербайджане официально было зарегистрировано 190.356 тыс. беженцев из Армении<sup>2</sup>.

Год спустя в Азербайджан стали прибывать и месхетинские турки, ставшие в 1989 г. жертвами погромов в Узбекистане. При этом миграционные процессы носили динамичный характер, какая-то часть прибывала, а какая-то покидала республику. В результате, в сентябре 1990 г. Государственный Комитет по статистике (Госкомстат) Азербайджана зарегистрировал около 234 тыс. беженцев: 205 тыс. из Армении (201 тыс. азербайджанцев, а также 2,5 тыс. курдов и около 1,5 тыс. русских) и 29 тыс. месхетинских турок из Узбекистана<sup>3</sup>.

Распад СССР в 1991 г. и объявление независимости Азербайджана и Армении перевели карабахский конфликт в стадию межгосударственной конфронтации. В итоге боевых действий в стране появились внутренние переселенцы, число которых колебалось в 1992 г. в пределах 212-220 тыс. человек<sup>4</sup>.

Ситуация с беженцами и миграцией населения в Азербайджане в результате конфликта кардинально изменилась в 1993 году, когда под контроль армянских вооруженных сил перешло почти 20 процентов территории Азербайджана в Карабахе. Это сразу привело к резкому росту численности вынужденных переселенцев. Если в апреле 1993 г. власти официально заявили о регистрации 243 тыс. вынужденных переселенцев, то к началу декабря того же года эта цифра поднялась до 778,5 тыс. человек, т.е. за семь месяцев их число возросло более чем на 535 тыс. человек. Руководство Азербайджана именно тогда и сделало официальное заявление о наличии в стране более 1 млн. беженцев и вынужденных переселенцев.

В мае 1994 г. конфликтующие стороны подписали соглашение о перемирии и приостановлении боевых действий на линии фронта, которое действует и по сей день. Это позволило азербайджанским властям стабилизировать положение в республике и постепенно взять под контроль ситуацию с беженцами и, особенно, вынужденными переселенцами,

---

<sup>1</sup> Thomas de Waal. *Black garden: Armenia and Azerbaijan through peace and war*. – New York and London, 2003, pp. 18-19; Arif Yunusov. *Karabakh: Past and Present*. – Baku, 2005, pp. 65-68.

<sup>2</sup> Ариф Юнусов. *Миграционные процессы в Азербайджане*. – Баку, 2009, с.23.

<sup>3</sup> Там же, с.24.

<sup>4</sup> Там же, с.24-25.

строить для них лагеря и поселки, оказывать гуманитарную помощь. По данным на 1 января 1998 г. Госкомстат привел новые цифры: в республике насчитывалось 233.682 беженцев, из них 29.015 месхетинских турок из Узбекистана и других стран Центральной Азии, остальные 204.667 беженцев были из Армении - 201.069 азербайджанцев, 2.359 курдов и 1.239 русских. Тогда же было зарегистрировано 604.574 вынужденных переселенцев<sup>5</sup>.

Таким образом, по официальным данным, в Азербайджане на 1 января 1998 г. было зарегистрировано около 840 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев, что составляло около 11% населения республики. Однако эти данные вызывали у многих международных организаций сомнения. В частности, УВКБ ООН, соглашаясь в целом с данными правительства Азербайджана в отношении количества беженцев, в то же время в конце 1997 г. отмечало, что перемещенных внутри страны лиц, на самом деле, 551 тыс. человек. А всего, по данным УВКБ ООН, а также МОМ, в Азербайджане в 1997 г. было в пределах 750-780 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев<sup>6</sup>.

В то же время в конце 80-х и начале 90-х годов потоки вынужденных мигрантов в Азербайджан имели место и из других постсоветских республик. По данным на 1 января 1997 г., в Азербайджане было зарегистрировано 2.525 беженцев из ряда стран СНГ, в основном из Казахстана (1.556 человек) и из России (960 человек)<sup>7</sup>.

Но больше всего азербайджанцев было вынуждено в 90-е годы покинуть Грузию. Здесь нет точных данных, но речь идет о нескольких десятках тысяч азербайджанцев – бывших граждан Грузии<sup>8</sup>. Однако они не попадали в списки беженцев, ибо периодически, по мере стабилизации ситуации в Грузии, возвращались домой.

### **Положение и статус вынужденных мигрантов из постсоветских республик**

Таким образом, к середине 90-х годов в Азербайджане была достаточно внушительная армия беженцев из республик бывшего СССР, а также вынужденных переселенцев из оккупированных армянами западных регионов республики.

И сразу возник вопрос решения многочисленных социально-экономических и иных проблем вынужденных мигрантов. Ведь они расселялись вначале хаотично и в основном в столице и других городах, что привело к многочисленным конфликтам. В азербайджанском обществе этот вопрос до сих пор имеет очень острый характер, который оказывает воздействие на многие политические процессы в стране.

При этом вначале в азербайджанском обществе отнеслись к беженцам, особенно из Армении, с большим сочувствием и терпимостью. Они воспринимались как несчастные и невинные жертвы конфликта. Однако очень скоро взаимоотношения местных жителей и вынужденных мигрантов резко изменились. Ведь беженцы и вынужденные переселенцы остро нуждались в жилье и работе, а власти отстранились от решения этих острых вопросов. Брошенные на произвол судьбы, беженцы и вынужденные переселенцы начали сами решать свои проблемы.

<sup>5</sup> Там же, с.26.

<sup>6</sup> *Миграция населения в странах СНГ: 1997-1998 гг.*, с.24-25, 27. По данным УВКБ ООН, в конце 1997 г. в Азербайджане насчитывалось 198.000 беженцев из Армении и 35.700 – из Узбекистана: *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1997 Statistical Overview*. – Geneva, July 1998, p.27.

<sup>7</sup> *Беженцы и вынужденные переселенцы*. – Журнал «Ганун» (Баку), № 2, август 1997 г., с.6 (на азерб.яз.); *Миграция населения в странах СНГ: 1997-1998 гг.* Отчет Международной организации по миграции. – Женева, 1999, с.30.

<sup>8</sup> Г.Сванидзе. *Эмиграция из Грузии и ее причины*. – Тбилиси, 1994, с.5; Халаддин Ибрагимли. *Азербайджанцы Грузии*. – Москва, 2006, с.58; З.Н.Эминов. *Население Азербайджана*. – Баку, 2005, с.47 (на азерб.яз.).

Особенно острая ситуация в начале 90-х годов сложилась в столице республики Баку, где повсеместными стали самовольные и насильственные захваты квартир. Такие насильственные действия вынужденных мигрантов не могли не оттолкнуть от них столичных жителей.

После прекращения в мае 1994 г. боевых действий на карабахском фронте, казалось, ситуация должна была улучшиться. Многие горожане, особенно жители столицы, в первой половине 90-х годов в силу многих причин покинули свои квартиры и дома и уехали из страны, предпочтя выждать сложные времена в России и других республиках СНГ. Теперь же, после установленного перемирия на фронте многие горожане, особенно жители Баку, стали возвращаться. Однако азербайджанские реалии вызвали у них очередной шок: пока они отсутствовали, их пустующие квартиры в большинстве успели занять беженцы и вынужденные переселенцы. Попытки решить вопрос правовыми средствами обернулись против законных владельцев квартир: 9 мая 1994 г. парламент Азербайджана принял резолюцию 014/7-398, согласно которой запрещалось выселение беженцев и вынужденных переселенцев из мест их проживания без предоставления им жилья. Иначе говоря, этот официальный документ легитимизировал насильственные захваты беженцами и вынужденными переселенцами квартир граждан республики. Более того, 1 июля 2004 г. президент Азербайджана Ильхам Алиев подписал Указ № 298, который подтвердил резолюцию парламента, позволяя беженцам и вынужденным переселенцам вселяться в пустующие квартиры и дома. При этом, в статье 2 Указа говорится, что беженцы и вынужденные переселенцы не могут быть выселены из домов, в которые они вселились в 1992-1998 гг., «независимо от права собственности»<sup>9</sup>. В результате, законные владельцы квартир, имея на руках все необходимые документы, не могут вернуть даже через суды свое законное жилье.

Проблема незаконного захвата беженцами квартир бакинцев носила столь массовый характер, что стала одной из популярных тем в республиканских СМИ. Более того, вскоре была даже создана общественная организация - Комитет бездомных бакинцев. Проблема столь серьезна и взрывоопасна, что в конце 2007 г. власти сделали заявление о том, что Верховный суд Азербайджана ищет пути правового решения прав собственности граждан, квартиры которых заняли беженцами и вынужденными переселенцами. Ведь речь идет о захвате только в Баку почти 6 тыс. квартир, владельцы которых ныне требуют их возврата. В то же время выселять из насильственно и незаконно захваченных квартир переселенцев запрещено юридически, пока не будет решен карабахский конфликт<sup>10</sup>. То есть, круг замкнулся.

Искусственно созданная официальными властями жилищная проблема еще более ухудшила отношение коренных горожан, особенно Баку, к беженцам и вынужденным переселенцам. К этому очень скоро добавились и другие проблемы, в первую очередь – занятости. Правда, тут была разница в положении вынужденных мигрантов: после прихода к власти в 1993 г. Гейдара Алиева социально-экономическое положение беженцев из Армении заметно изменилось в лучшую сторону. Ведь Гейдар Алиев и многие из его окружения происходили из Армении и прилегающей к Армении Нахчеванской Автономной Республики. Поэтому многие беженцы смогли устроиться на хорошую работу. Они имели даже общественные и политические организации и влияли на политическую ситуацию в стране. Но это позже обернулось против них, ибо они стали во многом олицетворять власть и ее политику, что постепенно стало вызывать также раздражение в обществе. Тем не менее, в целом социально-экономическое положение беженцев из Армении сравнительно хорошее и они в целом интегрировались в принявшее их азербайджанское общество.

---

<sup>9</sup> *Nagorno-Karabakh: Viewing the Conflict from the Ground*. International Crisis Group Europe Report N 166 – 14 September 2005. – Tbilisi/Brussels, 2005, p.21.

<sup>10</sup> Ариф Юнусов. *Миграционные процессы*, с.72-73.

Всего этого вынужденные переселенцы, составлявшие основной костяк армии азербайджанских вынужденных мигрантов, не имели. Их попытки найти работу в столице, где было немало западных нефтяных и иных компаний, а значит существовал шанс найти работу, провалились. В Баку в 90-е годы даже появилось пять так называемых «рабских рынков» (азерб. «*гул базары*») – четыре мужских и один женский, своеобразные нелегальные биржи труда, где десятки безработных людей, в подавляющем большинстве вынужденных переселенцев, были готовы наниматься на любую работу. И тогда многие из вынужденных переселенцев в 90-е годы отправились на заработки в Россию и другие страны СНГ. Именно они в те годы составили основной костяк трудовых мигрантов из Азербайджана на постсоветском пространстве.

С конца 1999 г. положение вынужденных переселенцев еще более ухудшилось, поскольку большинство международных гуманитарных организаций прекратили оказывать продовольственную помощь Азербайджану и покинули страну. Поэтому в 2001-2002 гг. доведенные до отчаяния вынужденные переселенцы периодически перекрывали дороги и требовали от властей улучшения своего положения. Эти акции протеста вынужденных переселенцев сразу оказались в поле зрения оппозиции, что могло иметь чреватые последствия для властей. Ведь численность вынужденных переселенцев была огромной и они могли стать опорой оппозиции. Только после этого власти решили заняться всерьез этим вопросом. Тем более, в республику стала поступать прибыль от продажи нефти и газа. Это позволило с 2003 г. начать процесс переселения вынужденных переселенцев из 28 палаточных лагерей в в прифронтной полосе в обустроенные новые поселки в разных районах страны, где каждой семье переселенца предоставлялся трехкомнатный дом. К началу 2010 г. этот процесс полностью завершился и в настоящее время все палаточные лагеря были ликвидированы, а около 90 тыс. вынужденных переселенцев переселены в 76 поселков в районах, в основном вдоль линии фронта<sup>11</sup>.

Вслед за этим власти взялись за улучшение положения вынужденных переселенцев и в других регионах страны, начав для этого строительство новых поселков. Первый шаг был сделан в отношении проживающих в столице вынужденных переселенцев, где из число к 2010 году достигало 216 тыс. человек. Процесс будет проходить поэтапно и начался с переселения в 2011 г. 7 тыс. вынужденных переселенцев в специально построенный поселок недалеко от столицы<sup>12</sup>.

Все это, безусловно, улучшило положение части азербайджанских вынужденных переселенцев. Однако в условиях незавершенности и неопределенности в решении конфликта с Арменией из-за Карабаха, жизнь вынужденных переселенцев по-прежнему остается крайне сложной. Хотя какая-то часть из вынужденных переселенцев сумели заново наладить свою жизнь на новом месте, однако подавляющее большинство среди них по-прежнему напрямую зависят от предоставляемого правительством Азербайджана помощи. Вынужденным переселенцам приходится прилагать огромные усилия, чтобы получить доступ к нормальному жилью, средствам существования и необходимым для жизни услугам, таким как здравоохранение и образование. Тем из вынужденных переселенцев, которые живут не в новых построенных властями поселках, приходится жить в тесноте, без отопления и вентиляции, что повышает риск заболеваний. Медицинское обслуживание для многих из вынужденных

<sup>11</sup> IDMC. *Azerbaijan: After some 20 years, IDPs still face barriers to self-reliance*. A profile of the internal displacement situation. 10 December, 2010. – [http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/\(httpInfoFiles\)/FB99F03DAB636905C12577F5004F432D/\\$file/Azerbaijan\\_Overview\\_Dec2010.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/(httpInfoFiles)/FB99F03DAB636905C12577F5004F432D/$file/Azerbaijan_Overview_Dec2010.pdf); *Информация об этнических чистках в Армении и о более одного миллиона беженцах и вынужденных переселенцах, которые появились в результате оккупации вооруженными силами Армении 20 процентов территории Азербайджана (1988 – 2011 годы)*. – Баку, 2011, с.53 (на азерб.яз.).

<sup>12</sup> *В столице Азербайджана проживают 216 тыс. вынужденных переселенцев*. 19/12/2010 - <http://azerbaijanfoundation.az/ru/migdestiny/1228-v-stolice-azerbajdzhana-prozhivajut.html>

переселенцев очень дорого и потому недоступно, либо попросту неадекватно. Между тем многие вынужденные переселенцы нуждаются в дополнительной помощи со стороны психиатров или социальных работников. В поисках работы многие вынужденные переселенцы оставили свои семьи и перебрались из мест, куда они были расселены, в крупные города, однако здесь им пришлось столкнуться с проблемой регистрации на новом месте, в связи с чем они не имеют возможности трудоустроиться официально и получать помощь от правительства, а также пособия и услуги.

Серьезной проблемой для вынужденных переселенцев является получение образования. Некоторым учащимся из числа вынужденных переселенцев приходится даже бросить школу из-за нужды, переезда семьи или же раннего брака. Около половины вынужденных переселенцев продолжают жить в тяжелых условиях в переделанных под жилье помещениях или же в центрах коллективного расселения (санатории, дома отдыха и др.). Вынужденные переселенцы пожилого возраста имеют серьезные проблемы со здоровьем, усугубленные трудностями адаптации в новой среде и низким уровнем дохода в семьях.

В отличие от беженцев и вынужденных переселенцев, которые стали жертвами карабахского конфликта, иным было положение азербайджанцев, бежавших из других постсоветских стран, которые оказались в стороне от государственных структур. Более того, часто власти не регистрировали их в качестве беженцев, ибо Азербайджан не находился в состоянии конфликта ни с одной из этих стран. И жители России, Казахстана и Грузии прибывали в Азербайджан часто как иностранные граждане. Они выступали в СМИ, говорили о своих проблемах, о возникающих в ходе постсоветского периода конфликтах с местным населением. Но их не воспринимали как беженцев и жертв конфликтов. Соответственно, они лишались полагающихся беженцам социальных и экономических льгот. Эти вынужденные иммигранты в итоге были вынуждены сами решать свои проблемы с жильем, трудоустройством и адаптацией на исторической родине, откуда они уехали в советское время. Не всем удавалось решить эти проблемы, и в итоге определенная часть уехала в другие страны, в том числе и европейские.

В то же время у вынужденных мигрантов – жертв конфликтов на постсоветском пространстве были дополнительные проблемы в связи с их статусом.

Азербайджан 6 июля 1993 г. ратифицировал Конвенцию ООН 1951 г. о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 г., Женевскую Конвенцию 1949 г. и другие правовые документы для улучшения жизни беженцев и вынужденных переселенцев. Статус беженца и вынужденного переселенца дают много привилегий при получении гуманитарной помощи, а также в социально-экономической сфере. Но была и разница: в отличие от вынужденных переселенцев, статус беженцев не позволяло им официально принимать участие в выборах в Азербайджане.

В 1998 г. в канун очередных президентских выборов этот вопрос был поднят и тогда в октябре 1998 г. правительство Азербайджана приняло законопроект «О гражданстве». Согласно этому документу, все беженцы, изгнанные из Армении в результате Карабахского конфликта и прибывшие в Азербайджан до 1 января 1992 года, автоматически стали гражданами страны. Этот закон коснулся также и месхетинских турок.

В итоге, большая армия беженцев (к моменту принятия закона 221.616 человек, в том числе 188.400 из Армении и 33.216 месхетинских турок<sup>13</sup>) в 1998 г. получила право на участие в выборах и других политических мероприятиях. Вместе с тем, вопреки всем международным нормам и документам в отношении статуса беженцев, власти Азербайджана в апреле 1999 г. приняли специальный Закон «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев», по которому за беженцами из Армении был сохранен статус ... беженцев! Этот юридический казус был

---

<sup>13</sup> UNHCR Global Report 1999 – Azerbaijan. - <http://www.unhcr.org/3e2d4d513.pdf>

сделан для того, чтобы международные гуманитарные организации по-прежнему оказывали помощь этим беженцам. Однако международные организации стали покидать страну и через несколько лет прекратили оказание помощи жертвам конфликта.

Вначале власти Азербайджана не обращали внимания на казус со статусом беженцев из Армении. Они всполошились лишь весной 2006 г., когда на весенней сессии Парламентской Ассамблеи Совета Европы обсуждался вопрос о беженцах на Южном Кавказе. И тут оказалось, что официально ООН, Совет Европы и другие международные организации изгнанных из Армении в результате Карабахского конфликта азербайджанцев, а также месхетинских турок не рассматривают как беженцев. Это был холодный душ для властей Азербайджана и всего общества. Была сделана попытка вновь вернуть статус беженца, для чего власти республики стали делать обращения в указанные международные организации. Но исправить ошибку уже не удалось. В результате, юридически в Азербайджане сегодня изгнанные из Армении азербайджанцы, а также месхетинские турки по-прежнему считаются гражданами и в то же время беженцами. Однако за пределами республики их уже не считают беженцами.

### **Иностранцы беженцы и просители убежища**

Наряду с вышеуказанными беженцами (азербайджанцы и месхетинские турки) в республику с середины 1990-х годов шел поток вынужденных мигрантов - иностранных граждан, также ставших жертвами конфликтов и репрессий. Наиболее сильный поток таких беженцев был с территории России в связи с войнами в Чечне. В результате первой войны (1994-1996 гг.) бакинский офис УВКБ ООН зарегистрировал в Азербайджане около 4.700 чеченских беженцев<sup>14</sup>.

Начавшаяся в 1999 г. вторая война в Чечне еще более усилила поток чеченских беженцев в Азербайджане. В начале 2001 г. их в республике было уже более 10 тыс. человек. Однако после трагедии 11 сентября 2001 г. в США положение чеченских беженцев в Азербайджане стало резко ухудшаться. Власти страны, видя сближение позиций США и России на почве борьбы с международным терроризмом, решили проявить «инициативу» и развернули кампанию преследований против чеченских беженцев в Азербайджане. Ситуация для чеченских беженцев была очень тяжелой, но они боялись возвращаться в Россию и стремились уехать из Азербайджана в Турцию, но гораздо чаще - в западные страны, в основном в Канаду, Швецию, Чили и Норвегию. Однако получить статус беженца в бакинском офисе УВКБ ООН им было очень сложно. Положение чеченских беженцев было настолько тяжелым, что в декабре 2001 г. они устроили серию пикетов протеста перед зданием бакинского офиса УВКБ ООН.

Ситуация оставалась столь накаленной, что в марте 2002 г. бакинский офис УВКБ ООН был на некоторое время даже закрыт (!)<sup>15</sup>. Лишь после смены его руководства в апреле 2002 г. работа этого офиса в Баку была возобновлена, и в начале июня 2002 г. оно заявило, что зарегистрировало в Азербайджане 6.580 чеченских беженцев. Однако, сами чеченцы утверждали тогда, что в стране, на самом деле, их было не более 4.700 человек<sup>16</sup>.

Своего пика численность зарегистрированных бакинским офисом УВКБ ООН чеченских беженцев достигла в июле 2003 г. – 7.603 человека. А всего, за период с 1999 по 2005 гг., их было зарегистрировано здесь 9.318 человек, хотя, по данным чеченской диаспоры, в связи с войной в Чечне, в Азербайджане нашли приют более 12 тыс. чеченских беженцев<sup>17</sup>.

<sup>14</sup> А.Юнусов. *Чеченские беженцы в Азербайджане*. – Сборник «Беженцы и вынужденные переселенцы: этнические стереотипы (Опыт социологического анализа)». – Владикавказ, 2002, с.12-13.

<sup>15</sup> Там же, с.19-20.

<sup>16</sup> Там же, с.20.

<sup>17</sup> Ариф Юнусов. *Миграционные процессы*, с.240.

И впоследствии ситуация вокруг чеченских беженцев в Азербайджане имела однозначно четкую тенденцию к ухудшению. В результате, число выезжающих отсюда в Турцию и другие страны превышало тех, кто прибывал в республику из России. К концу 2007 г. поступила информация о том, что в Азербайджане находится около 2,5 тыс. чеченских беженцев, из которых более 2 тыс. зарегистрированы бакинским офисом УВКБ ООН<sup>18</sup>.

Но и эта цифра имела тенденцию к сокращению. Ведь социально-экономическое и правовое положение чеченских беженцев в Азербайджане теснейшим образом зависит от политической конъюнктуры. И в первую очередь, от межгосударственных отношений Азербайджана с Россией. Когда азербайджано-российские отношения были плохими, тогда власти Азербайджана позволили открыть в Баку представительство сепаратистских сил, которые получали гуманитарную помощь из арабских стран. По данным на начало 2001 г. представительство Чечни тратило на своих беженцев ежемесячно более 220 тыс. долларов. Эти средства шли на оплату съема квартир, а также помощь продуктами (на одного чеченского беженца в месяц было предусмотрено 3 кг сахара, 5 кг муки и 2 кг гречки).<sup>19</sup>

Однако в 2001 г. власти Азербайджана под давлением России приостановили деятельность представительства независимых чеченских сил. Одновременно была прекращена деятельность в стране всех арабских гуманитарных организаций и тем самым прекратилась помощь беженцам со стороны исламских стран. Одновременно власти Азербайджана усиливали давление на чеченских беженцев. Они становились жертвой произвола со стороны правоохранительных органов, которые откровенно вымогали деньги у них, а если не получали необходимую сумму, то арестовывали мужчин как «боевиков» и выдавали России, где у них потом возникали еще более серьезные проблемы<sup>20</sup>.

У чеченских беженцев оставалась надежда на бакинский офис УВКБ ООН, который однако по большей части старался не проявлять большую активность в деле оказания помощи этим беженцам. Даже тем из них, кто был зарегистрирован и получал помощь (один беженец получает от УВКБ ООН ежемесячно примерно 40 EUR, если в семье двое – то 60 EUR). В СМИ представители чеченских беженцев и они сами открыто указывают о своих проблемах. В первую очередь, проблема детей и получения ими образования. С одной стороны, беженцы не могут получить в Азербайджане метрики или свидетельства о рождении своих детей, ибо власти отказывают выдавать такой документ. В связи с этим беженцы при помощи азербайджанских правозащитников не раз обращались в местные суды, однако даже после этого им отказывали в выдаче документов о рождении. Главным аргументом властей было требование вначале обратиться в посольство России для получения необходимых документов. Однако чеченские беженцы категорически отказываются идти в посольство России и обращаются в офис УВКБ ООН. Но и там получают подобное предложение<sup>21</sup>.

Не имея свидетельства о рождении, невозможно учиться в школах и университетах. Но даже если такие документы и имеются, все равно у них возникают серьезные проблемы с получением образования. Они также не могут получить равные с населением Азербайджана права на работу. В итоге, многие из них становятся частью криминального мира, что еще более усиливает негативное отношение к чеченским беженцам со стороны местного населения.

Все это привело к тому, что чеченские беженцы не имеют возможности для интеграции в принявшее их азербайджанское общество, по большей части бедствуют, многие связаны с криминальными структурами или мечтают выехать поскорее в европейские страны через Турцию.

---

<sup>18</sup> Р.Ибрагимхалилова. *Поток чеченских беженцев не прекращается*. - Газ. «Эхо», 19/12/2007 г.

<sup>19</sup> Р.Оруджев. *На что живут чеченцы в Азербайджане?* – Газ. «Эхо», 21/04/2001 г.

<sup>20</sup> А.Юнусов. *Чеченские беженцы в Азербайджане*, с.19.

<sup>21</sup> Рамелла Ибрагимхалилова. *В Азербайджане отказываются выдавать детям чеченских беженцев метрики*. 30/08/2010 - <http://vesti.az/news/51644>



В итоге, численность чеченских беженцев продолжает падать. В 2010 г. их уже было зарегистрировано 1.200 человек, а год спустя осталось около 900 человек.<sup>22</sup>

Численность беженцев, а также просителей убежища из других стран было намного меньше. Среди них больше всего было беженцев из Афганистана, а также из Ирака и Ирана (Табл. 1).

**Табл. 1. Беженцы, проживающие в Азербайджане, по странам происхождения<sup>23</sup>**

<b>Страна происхождения</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Афганистан	90	104	108	125	149
Армения	0	0	0	1	3
Конго	0	1	1	1	1
Иран	55	71	90	97	92
Ирак	19	3	29	55	37
Пакистан	1	1	1	1	1
Россия	2.828	2.425	2.110	1.770	1.334
Сирия	1	1	1	0	0
Туркменистан	3	3	3	3	3
Палестина	7	9	9	8	1
<b>ВСЕГО</b>	<b>3.004</b>	<b>2.618</b>	<b>2.352</b>	<b>2.061</b>	<b>1.621</b>

Источник: УВКБ ООН

В основном они рассматривают Азербайджан как транзитную страну, где они хотят получить статус беженцев, а потом переехать в США, Канаду и страны Западной Европы. Но далеко не всем это удастся и в результате, даже имея статус беженца, многие из них живут в Азербайджане больше года.

Что касается просителей убежища, то их количество всегда в Азербайджане было незначительным. Более того, по данным УВКБ ООН, общее число просителей убежища в Азербайджане в период с 2005 по 2009 гг. уменьшилось в 4,4 раза (Табл. 2):

<sup>22</sup> Рамелла Ибрагимхалилова. *Чеченские беженцы покидают Азербайджан*. 09/04/2011. - <http://vesti.az/news/70370>

<sup>23</sup> *Azerbaijan: Extended Migration Profile. 2010*. - [http://www.prapagueprocess.eu/fileadmin/PPP/Azerbaijan\\_Extended\\_Migration\\_Profile\\_EN.pdf](http://www.prapagueprocess.eu/fileadmin/PPP/Azerbaijan_Extended_Migration_Profile_EN.pdf)

**Просители убежища, подавшие ходатайства о предоставлении убежища в Азербайджане в течение соответствующего года, по странам происхождения<sup>24</sup>**

<b>Страна происхождения</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Афганистан	192	133	175	153	93
Алжир	1	7	0	0	0
Армения	0	0	0	1	3
Бангладеш	2	0	0	0	1
Бурунди	1	0	0	0	0
Камбоджа	1	1	0	0	0
Центрально-Африканская Республика	0	0	0	1	0
Конго	2	1	0	0	0
Грузия	3	5	1	0	0
Индия	1	4	1	0	0
Иран	101	71	39	32	21
Ирак	14	28	43	28	6
Иордания	0	6	0	0	0
Казахстан	3	0	1	0	0
Кыргызстан	0	1	0	0	0
Лаос	0	0	1	0	0
Либерия	1	0	0	0	0
Непал	4	0	0	0	0
Нигерия	4	0	0	1	0
Пакистан	56	36	21	29	72
Россия	641	373	254	138	39
Сирия	7	5	0	0	0
Таджикистан	7	0	0	0	0
Турция	4	1	0	0	0
Туркменистан	0	0	1	0	0
Объединенные Арабские Эмираты	0	1	0	0	0
Палестина	9	0	0	1	0
Йемен	0	1	0	0	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>1.054</b>	<b>674</b>	<b>537</b>	<b>384</b>	<b>235</b>

Источник: УВКБ ООН

<sup>24</sup> Ibid.

Согласно данным Государственной Миграционной Службы, в 2008-2009 гг. 208 иностранцев подали ходатайство о предоставлении убежища в Азербайджане. Среди заявителей были граждане Афганистана (94 человека, т.е. 45.2% от общего числа заявителей), Пакистана (77 человек, т.е. 37%), Ирана (29 человек, т.е. 13.9%), Ирака (5 человек, т.е. 2.4%). По одному ходатайству было получено от граждан Центрально-Африканской Республики, Нигерии и Бангладеш. В 2008-2009 гг. статус беженца получили двое просителей убежища (всего 5 человек вместе с членами семей)<sup>25</sup>.

Положение этих беженцев не столь тяжелое по сравнению с чеченскими беженцами. Но и они имеют сложности и проблемы. И во многом эти проблемы схожи. Беженцам и просителям убежища власти республики отказываются выдавать документы о рождении детей, а также паспорта. В результате чего у них возникают те же проблемы с получением образования и работы. Особенно в сложном положении оказались беженцы из Афганистана: многие из них живут в Азербайджане 10-15 лет, но при этом не имеют паспортов и иных удостоверяющих личности документов. Соответственно, они не могут покинуть страну, с ними не заключают трудовые договора, они работают лишь благодаря устной договоренности на малооплачиваемой работе. Но и там у них возникают проблемы, поскольку работодатели часто присваивают их зарплату<sup>26</sup>. В итоге немалая часть из них связана с криминальным миром республики.

---

<sup>25</sup> Ibid.

<sup>26</sup> В Азербайджане присваивают зарплату беженцев из Афганистана. 07/06/2010. - <http://novostink.ru/sng/8184-v-azerbajdzhane-prisvai-vayut-zarplatu-bezhencev.html>